

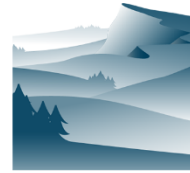


**PRÉFET
DE LA RÉGION
BOURGOGNE-
FRANCHE-COMTÉ**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



agence nationale
de la cohésion
des territoires



**Massif
du Jura**

Commissariat
à l'aménagement

**Collège “Territoires” de Inspection générale de l’environnement et du
développement durable**

La montagne : comment concilier l'activité économique et les transitions climatique et écologique ?

**Intervention du Commissariat à l’aménagement, au développement et à la
protection du massif du Jura**



ORIGINES DES COMMISSARIATS DE MASSIF

La **loi du 9 janvier 1985** relative au *développement et à la protection de la montagne*, dite « **loi Montagne** » constitue en France le principal cadre législatif spécifiquement destiné aux territoires de montagne.

Elle introduit la **notion de massif**.

Elle est complétée par la **loi du 28 décembre 2016** («*acte II de la loi Montagne*»)

Le Massif du Jura français concerne :

- 4 départements: Ain, Doubs, Jura, Toire de Belfort
- 2 régions :
AuRA et BFC





- Gouvernance nationale: un Conseil national de la montagne
- Gouvernance propre à chaque massif : les Comités de Massif

Le Comité de massif :

- Définit les objectifs et précise les actions qu'il juge souhaitables pour le développement, l'aménagement et la protection du massif.
- Facilite, par ses avis et ses propositions, la coordination des actions publiques dans le massif.

➡ **Le comité peut faire toute proposition ou recommandation qu'il juge utile dans les domaines intéressant le massif.**

Déclinaison en **commissions thématiques**

Le schéma interrégional d'aménagement et de développement du massif → la feuille de route

Volets transversaux : mobilité, eau, climat, air et énergie, prévention et gestion des déchets, usage durable des ressources et aux continuités écologiques, développement économique, ...

Chapitres sectoriels : agriculture, notamment pastorale, forêt, industrie, artisanat, tourisme, services, ...

Le contrat de plan interrégional Etat-Régions (CPIER) massif du Jura 2021-2027 → outil opérationnel et financier

Défi n°1 - Préserver, valoriser l'environnement, la biodiversité et les paysages du Massif du Jura,

Défi n°2 - Renforcer l'économie traditionnelle et innovante du Massif avec et pour ses habitants,

Défi n°3 - Favoriser l'attractivité et la qualité de vie du territoire par l'amélioration des services

Défi n°4 - Inscrire le territoire dans des dynamiques d'échange et de partenariats

Les programmes de l'ANCT dédiés aux territoires de montagne

Plan Avenir Montagne: investissement & ingénierie

Divers AMI

Engagements financiers

CPIER 2021-2027 initial

Etat : 20 M 916 €

Régions : 15 M 500 €

Départements: 16 M 200 €

→ Soit un total de **52 616 667 €**
« CPIER Massif du Jura » Etat-Régions-
Départements

Plan Avenir montagnes Investissement et Ingénierie (2021-2022)

Etat: 17 M 463 €

Régions : 15 M 950 €

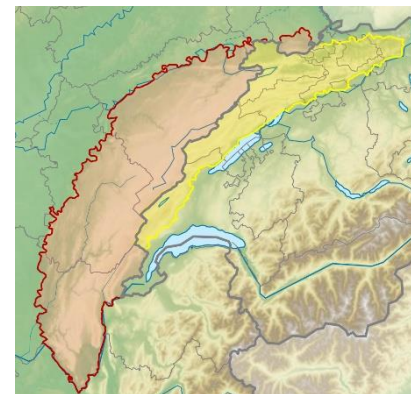
→ Soit un total de **33 M 413 €** « Avenir
montagnes » Etat-Régions

**Soit un total général de 86 M 029 € de crédits Etat-Régions-Départements
confondus, dédiés aux territoires du Massif du Jura
sur la période 2021-2027**

PRÉSENTATION RAPIDE DU TERRITOIRE

Caractéristiques propres et spécifiques

- Un des six massifs français de métropole.
- De part et d'autre de la frontière entre la France et la Suisse.
- Massif de moyenne montagne: 360 km de long et 65 km dans sa plus grande largeur.
- Superficie : 14 000 km², dont les 2/3 environ sont situés en territoire français (9 900 km²)
- Point culminant: J1 (1720,80 m), dans l'Ain

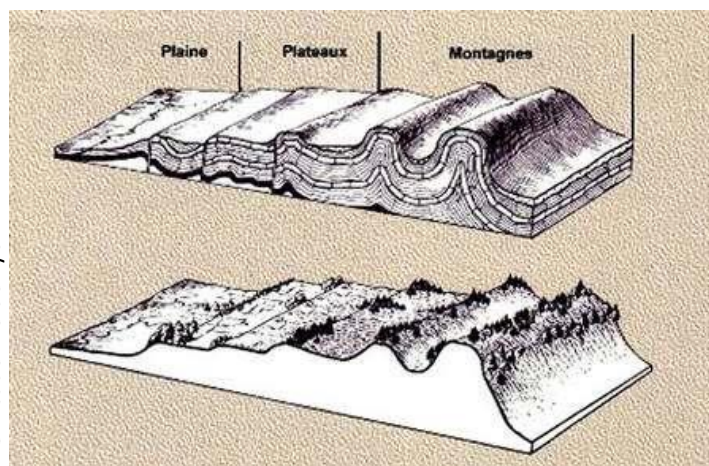


Géologie du Massif

Image Pays de Gex – Mont Jura



Coupe transversale schématique du Jura.
© Académie de Lyon



PRÉSENTATION RAPIDE DU TERRITOIRE

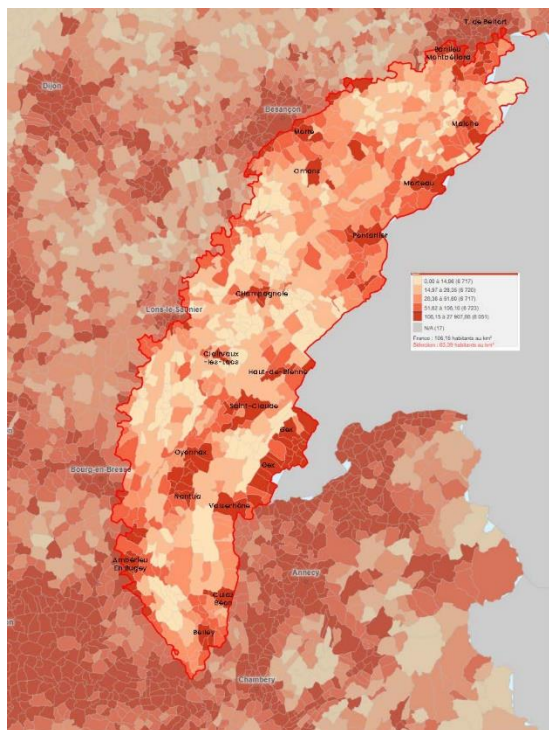
Caractéristiques propres et spécifiques

Géologie du Massif



Population du Massif

- Compte 620 537 habitants en 2018
- Principalement peuplé en périphérie
- Indice de jeunesse est plus élevé dans le massif du Jura que dans les autres massifs.

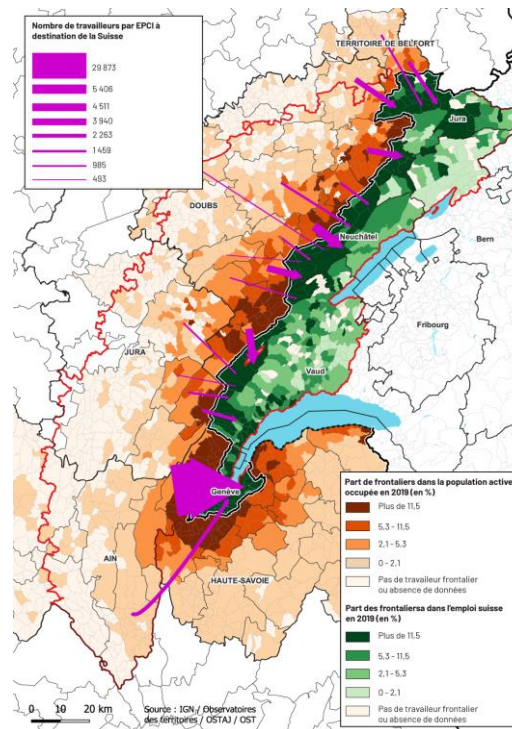


PRÉSENTATION RAPIDE DU TERRITOIRE

Caractéristiques propres et spécifiques

Frontière franco-suisse

- 65 000 frontaliers sur l'arc jurassien
- Interdépendance transfrontalière
- Impacts négatifs
- Mais aussi des remontées positives pour le massif



Biodiversité

Grande diversité de milieux et par conséquent une faune et une flore sauvage d'une grande diversité. Quelques espèces emblématiques, absentes ou peu représentées sur le reste du territoire national :

→ Le Lynx Boréal : Le massif du Jura constitue l'essentiel de l'aire de répartition nationale (80 %)

→ Le grand Tétras / Coq de Bruyère : plus gros Gallinacé d'Europe. Deux sous-espèces co-existent : Vosges-Jura et Pyrénées. Disparition totale de l'espèce dans les Alpes.

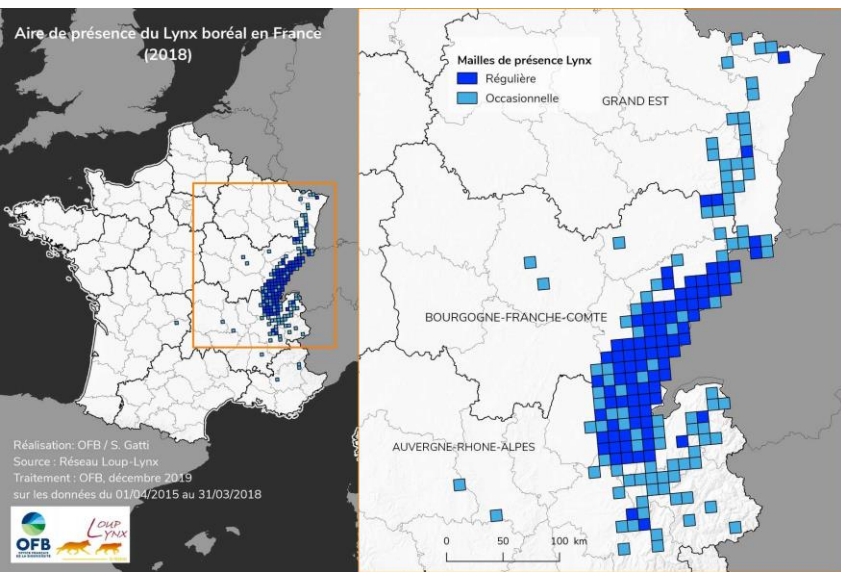
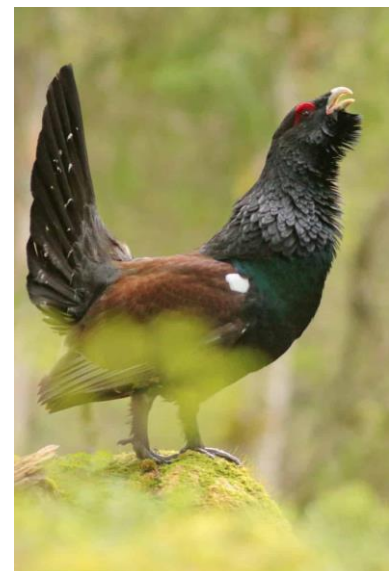


Photo Jura tourisme



Photo PNR Haut-Jura



Activités économiques du Massif du Jura Problématiques et actions d'adaptation

Filière Forêt-bois : éléments de contexte

-43% surface du massif, taux largement supérieur à la moyenne nationale (28%)

-Grande diversité d'essences mais quand même, prépondérance :

- *premiers plateaux (500-650m) : sapins et hêtre

- *2ème plateau (650-1000m) : sapin, hêtre et épicéa

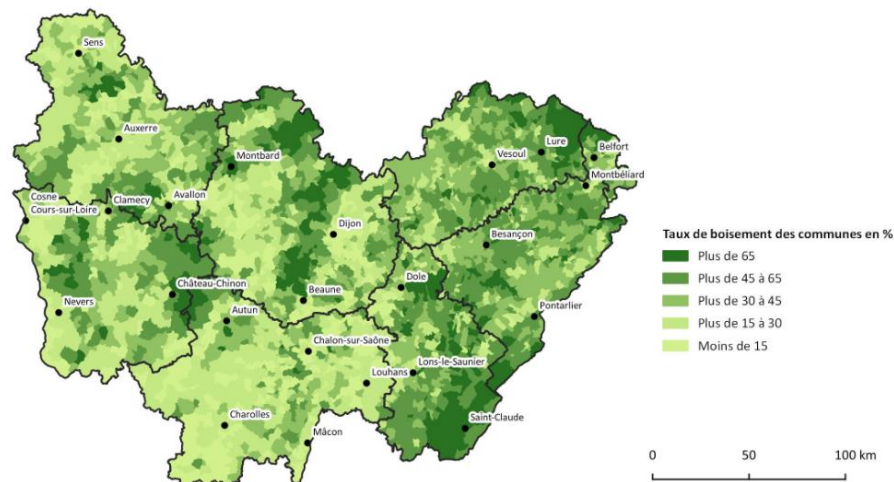
- *Haute chaîne (+1000 m) :

épicéa

→ Dominante résineuse (56%)

-58% forêt est privée

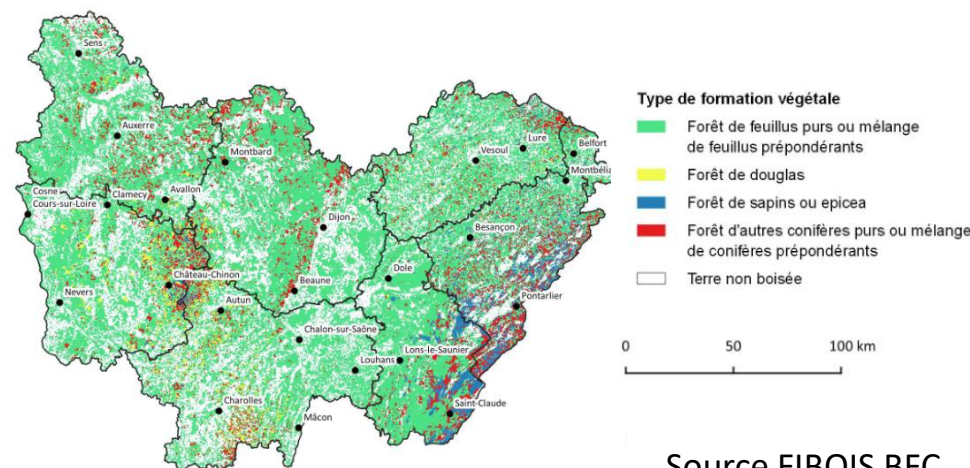
-Utilisation : énergie, construction, meubles, jouets (bcp d'entreprises de 2ème transformation).



Source : IGN - BD Forêt version 2

agreste BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ | DOSSIERS - Mémento de la FILIÈRE FORÊT-BOIS | JUIN 2023 N°5

Répartition des types de peuplements forestiers



Source : IGN - BD Forêt version 2

Source FIBOIS BFC

Activités économiques du Massif du Jura Problématiques et actions d'adaptation

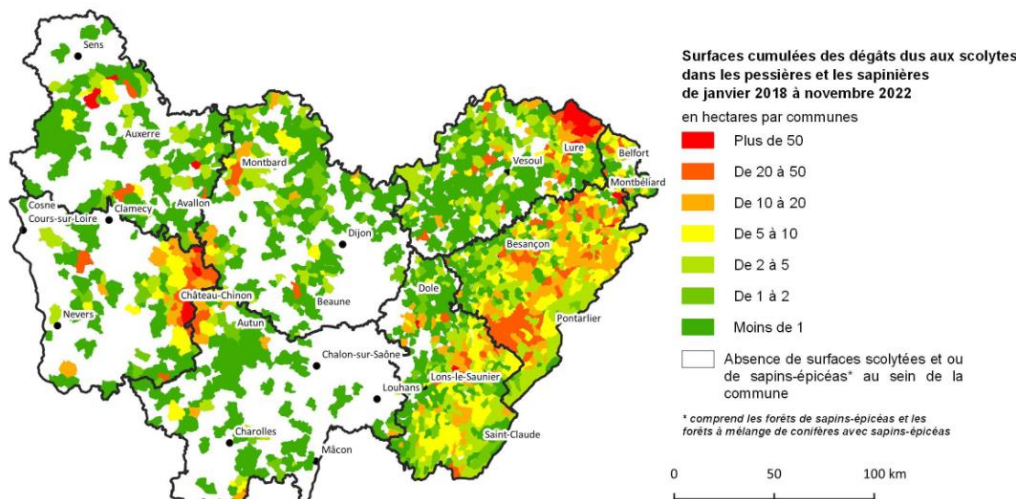
Filière Forêt-bois: problématique

La ressource bois est aujourd'hui menacée par le stress hydrique et de ce fait par les attaques parasitaires, telles que le scolyte.



© ALEXANDRE MARCHI / MAXPPP

Cartographie par télédétection des dégâts cumulés des scolytes



Source : INRAE données janvier 2018 à novembre 2022 - IGN - BD Forêt version 2



Epidémie scolyte 2021 (overblog)

Filière Forêt-bois: problématique

- Coupe des arbres attaqués pour éviter prolifération et permettre une valorisation
- Ecoulement rapide des arbres = afflux important d'arbres sur le marché = effondrement du marché = un effondrement des prix des ventes de la matière première (perte 2/3 de sa valeur).
- Champignon, associé au scolyte, qui vient bleuir les bois, dévalorisant l'image
- Coupes rases par endroits : impact sur les paysages
- Nécessaire anticipation de la disparition probable de ces essences
- Crise qui touche tous acteurs de cette filière, des propriétaires forestiers jusqu'aux transformateurs

Filière Forêt-bois: exemples d'actions

-Lutte contre les scolytes par la détection puis la coupe rapide des arbres attaqués

→Exemple: action des communes forestières Choux-Bouchoux-La Pesse « Opération bucherons pompiers ». Action désormais non adaptée à la problématique.

-Remplacement des peuplements pour une forêt résiliente face au changement climatique (deux écoles: régénération naturelle, replantation)

→Exemple: Expérimentation par la Fruitière forestière du Jura de techniques comparatives entre semis et plants, protégés et non protégés

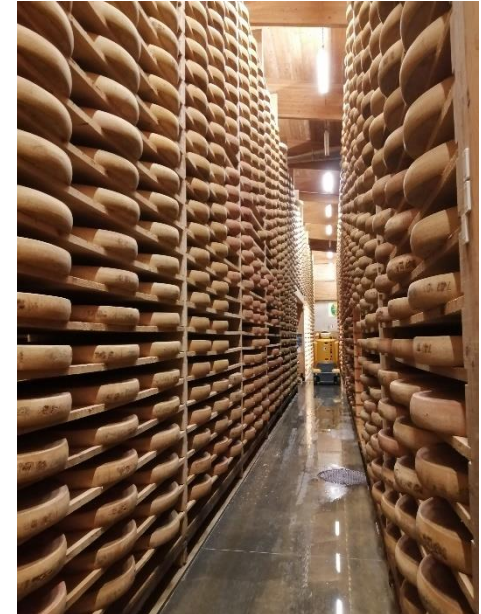
-Démarches complémentaires prospectives:

→Exemple : Dire de l'Etat pour la forêt et le bois. Travaux 2024 par la préfecture de région BFC, en cours de finalisation.

→Etude prospective DRAAF à horizon 2040 avec les acteurs de la filière

Filière Agriculture : éléments de contexte

- Surface agricole utilisée du Massif : environ 408 000 ha.
- Spécialisation dans l'exploitation laitière. 75% des surfaces sont en prairie permanentes et ce niveau atteint 90% en zone d'altitude.
- Qualité, avec la production de fromages à forte valeur ajoutée, avec 4 AOC-AOP : Comté, Morbier, Mont d'or, Bleu de Gex.
- Structure des entreprises de transformation: les fromageries



Filière Agriculture : problématiques

Avec la hausse des températures, l'augmentation des périodes de sécheresse:

- qualité des cours d'eau dégradée
- quantité d'eau insuffisante pour l'abreuvement des troupeaux (conflits d'usage)
- problème de bien-être animal
- baisse des rendements en production de fourrage
- problème de diversification agricole

→Le changement climatique pose la question de la soutenabilité de ce modèle économique agricole, quasiment exclusivement laitier.

Filière Agriculture : exemples d'actions

- Nécessaire révision du cahier des charges de l'AOP Comté
Introduction dans nouveau cahier des charges (novembre 2024) des éléments de durabilité en matière environnementale, économique et sociale.
- Chambre d'agriculture BFC: Résysth
Fermes pilotes pour mise en place effective de changement de pratiques et de modifications de systèmes d'exploitation, pour atténuer les émissions et s'adapter au CC, intégrant une évaluation des résultats économiques
- PNR Haut-Jura: Paturajust
Accompagnement d'un groupe d'agriculteurs volontaires dans leurs pratiques de fauche et de pâturage sur les prairies naturelles afin de démontrer leur intérêt et résilience face aux sécheresses.
- Actions de l'Etat sur la qualité de l'eau
Mises aux normes, suivi strict...
- Appels à projet Etat (Commissariat de massif)-Région
Thématiques: diversification agricole, récupération eaux de pluie

Filière Tourisme : éléments de contexte

→ Moyenne montagne, avec des stations de ski alpin et des villages de ski nordique.

→ Contexte d'évolution climatique:

Hiver: manque criant d'enneigement, irrégularité dans une même saison, variabilité des températures, ...

Eté: problématique de sécheresse, plus d'eau dans les cascades, des interdictions d'activités de canyoning, présence de cyanobactéries dans les lacs = interdiction de baignades et d'activités de loisirs, risques en forêt à cause du dépérissement et des risques d'incendie, etc.

Filière Tourisme : exemples d'actions

Nombreux travaux menés pour anticiper ou même s'adapter au manque d'enneigement, avec des réflexions sur la diversification des activités (patrimoine, gastronomie, sports et bien-être, thermalisme, sports d'eau, etc.), l'élargissement des périodes touristiques.



Accompagnement en investissement et en ingénierie via le programme Avenir Montagnes.

→ Exemple de la station de Métabief: réflexion pour l'arrêt de l'activité de ski alpin d'ici 2030-35, et élargissement de l'offre sur le périmètre du pays du Haut-Doubs, pour profiter de toutes les autres opportunités de développement touristique.

→ Exemple des démarches opérées par Oyonnax sur la valorisation de l'image de l'industrie plastique.

Plan d'adaptation au changement climatique - PACC

→ Loi Climat et résilience - Article n°251

Donne aux comités de massifs la mission supplémentaire d'élaborer un « *plan stratégique d'adaptation au changement climatique, identifiant notamment les voies de diversification des activités économiques et touristiques face à l'augmentation du niveau moyen des températures en zones de montagne* ».

→ Travaux 2025

Phase 1 : production d'un état initial, caractérisation des impacts du CC sur les activités économiques, prise de connaissance des travaux réalisés et en cours à l'échelle nationale, régionales et locales

Phase 2 : déploiement d'une formation-action opérationnelle auprès des membres du Comité de massif.

Phase 3 : phase de capitalisation avec rendu d'une feuille de route avec des objectifs clairs et opérationnels, mise en place d'une dynamique sur du long terme



**PRÉFET
DE LA RÉGION
BOURGOGNE-
FRANCHE-COMTÉ**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



agence nationale
de la cohésion
des territoires



**Massif
du Jura**
Commissariat
à l'aménagement

MERCI DE VOTRE ATTENTION

